

Rapport om ulovligt spil 2025

En af Spillemyndighedens tilsynsopgaver er at overvåge det ulovlige spilmarked i Danmark. Dermed sikrer vi beskyttelse af spillere og et vel-fungeret marked til dem, der har tilladelse til at udbyde spil i Danmark.

Denne rapport beskriver Spillemyndighedens arbejde med ulovligt spil 2025.

Indholdsfortegnelse

Indledning	2
Resumé	3
1. Hvad er ulovligt spil?	4
1.1 Hvornår kræver udbud af spil tilladelse?	5
1.2 Hvornår er et spil ulovligt?	5
1.3 Hvornår er et spil udbudt i Danmark?	5
1.4 Formidling af deltagelse i samt reklame for spil uden tilladelse	5
1.5 Spillemyndighedens sanktionsmuligheder	6
2. Spillemyndighedens arbejde med ulovligt spil 2025	7
2.1 Udsøgning af ulovlige hjemmesider	8
2.2 Effekten af blokeringer	8
2.3 Spilpakke 1: Et mere ansvarligt spilmarked	8
2.4 Blokering af mirror-sites	9
2.5 Kommunikationsplatforme som Discord har aktivitet med deling af ulovligt spil	9
2.6 Misbrug af almindelige hjemmesider	9
2.7 Samarbejde med Google, Meta, Apple og Twitch	10
2.8 Internationalt samarbejde	10
2.9 Oplæg på ungdomsuddannelser	11
3. Ulovligt spil på det landbaserede område	12
3.1 Ulovligt opstillede spilleautomater og væddemålsterminaler	13
3.2 Pokerspil uden bevilling	13
4. Bilag	14
4.1 Bilag 1: Oversigt over antallet af henstillinger og blokeringer siden 2012	15

Indledning

En af Spillemyndighedens tilsynsopgaver er at overvåge det ulovlige spilmarked i Danmark og dermed beskytte spillere samt sikre et velreguleret marked for dem, der har tilladelse til at udbyde spil i Danmark.

En gang om året udgiver Spillemyndigheden en rapport om styrelsens arbejde med at forhindre ulovligt spil. Fokus er især på udbydere af onlinespil, som retter deres spiludbud mod Danmark og som ikke har dansk tilladelse. Derudover har Spillemyndigheden også et stort fokus på hjemmesider og personer, som formidler til og reklamerer for ulovligt spil.

I rapportens første par afsnit redegøres kort for reglerne på området. Dette er vigtigt at have på plads, inden fokus rettes på de opgaver, som Spillemyndigheden har udført i forhold til ulovligt spil i 2025.

Resumé

Spillemyndigheden har siden den delvise liberalisering af spilmarkedet i Danmark i 2012 løbende udsøgt hjemmesider og behandlet anmeldelser fra borgere og andre vedrørende udbud og formidling af spiludbydere uden tilladelse.

Spillemyndighedens arbejde i 2025 med ulovlige spilsider resulterede i, at 334 hjemmesider blev kendt ulovlige ved retten. Spillemyndighedens kontakt til ulovlige spiludbydere resulterede derudover i, at 36 hjemmesider fjernede eller tilpassede deres spiludbud, så det ikke længere blev udbudt i Danmark. Stigningen i antallet af udsøgte og blokerede hjemmesider (bilag 1) er efter vores vurdering et udtryk for Spillemyndighedens stigende fokus på arbejdet med ulovligt spil og ikke nødvendigvis en stigning i det ulovlige spilmarked i Danmark.

Størrelsen på det uregulerede marked angives efter begrebet kanaliseringsgrad. Kanaliseringsgraden betegner, hvor stor en andel af onlinespilforbruget, der kommer fra spiludbydere, der har tilladelse til at udbyde spil i det pågældende land. Kanaliseringsgraden viser dermed, hvor stor en andel af spilforbruget online, der foregår på hjemmesider, som skal følge landets regler for udbud af spil.

Spillemyndigheden forventer senere i 2026 at udgive en særskilt rapport vedrørende kanaliseringsgrad.

Spillemyndigheden arbejder med andre former for ulovligt spil såsom skinbetting, grænsefladerne i forhold til pengespil og computerspil, samt oplysningsarbejde om ulovligt spil.

Spillemyndigheden har et tæt internationalt samarbejde, herunder med andre udenlandske spillemyndigheder samt med internationale virksomheder, hvor samarbejderne herimellem styrker indsatsen mod ulovligt spil.

I slutningen af 2025 indgik et bredt flertal i Folketinget med "Spilpakke 1" en politisk aftale, som på flere områder berører Spillemyndighedens tilsynsarbejde med ulovligt spil.

Som noget nyt har Spillemyndigheden og Teleindustrien indgået en ny samarbejdsaftale, som sammen med den seneste kendelse fra retten danner grundlag for muligheden for at blokere for mirror-sites uden forudgående retskendelse.

Hvad er ulovligt spil?

1

1.1 Hvornår kræver udbud af spil tilladelse?

Spillemyndigheden overvåger det danske spilmarked for at sikre, at der ikke bliver udbudt spil i strid med spillelovens regler.

Det kræver tilladelse at udbyde spil i Danmark, hvis:

- Deltagelse kræver en indsats (af penge eller andet der har økonomisk værdi),
- Deltageren gennem indskuddet kan opnå en gevinstchance (alle slags gevinster af økonomisk værdi), og
- Gevinstchancen beror på et element af tilfældighed.

1.2 Hvornår er et spil ulovligt?

Et spil er udbudt i strid med spilleloven, hvis:

- Spillet udbydes uden tilladelse fra Spillemyndigheden, og
- Spiludbyderen retter sit udbud af spil mod det danske marked.

1.3 Hvornår er et spil udbudt i Danmark?

Et online spiludbud anses for at være rettet mod Danmark, hvis et eller flere af følgende elementer findes på hjemmesiden¹:

- Dansk sprog
- Dansk valuta
- Betalingsløsninger, der kun virker i Danmark (fx Dankort)
- Dansk kundeservice
- Computerspilsplatformen Steam benyttes til formidling af adgang til hjemmesiden
- Hjemmesiden har præudfyldt Danmark, dansk, +45 mv. i registreringsprocessen
- Spiludbyderens udbud har en sammensætningen, således det fremgår, at spillet er rettet mod danske spillere. Fx ved at udbyde væddemål på lavere rangeret danske fodboldrækker.
- Hjemmesiden automatisk videredirigerer til hjemmesider, der udbyder spil ulovligt

Ligeledes kan spillet være rettet sig mod det danske marked, selvom ingen af ovennævnte betingelser er opfyldt, fx hvis der markedsføres direkte mod danske spillere.

I forhold til skinbetting slog retten fast i en afgørelse den 6. februar 2018, at hjemmesider, der benytter computerspilsplatformen Steam som login anses for rettet mod Danmark.

1.4 Formidling af deltagelse i samt reklame for spil uden tilladelse

Det er i strid med spilleloven at formidle deltagelse i og reklamere for ulovligt spil. I vurderingen indgår blandt andet, om formidlingen eller reklamen retter sig mod det danske marked.

Ved formidling af spil uden tilladelse, forstås alle aktiviteter, der har til formål at etablere spil eller at udbrede deltagelsen i ulovligt spil, hvad enten de udbydes elektronisk eller på anden måde. Det kan fx være links til hjemmesider hos spiludbydere, der uden tilladelse udbyder spil i Danmark i strid med spilleloven.

Ved reklame for spil uden tilladelse forstås modtagelse af sponsorater fra ulovlige spiludbydere. Ved sponsorater forstås typisk, at en spiludbyder yder et økonomisk bidrag til en

¹ Spillemyndighedens definition af, hvornår et udbud er rettet mod Danmark, har hjemmel i Skatteministerens svar til teleindustrien i forbindelse med udarbejdelse af lov om spil, der trådte i kraft i 2012

modtager, hvorefter modtageren typisk forventes at yde en modydelse i form af reklame, positiv omtale og lignende. Ofte vil den ulovlige spiludbyder også anvende navnet på modtageren af sponsoratet i sin egen markedsføring.

1.5 Spillemyndighedens sanktionsmuligheder

Når Spillemyndigheden bliver opmærksom på en hjemmeside der udbyder ulovligt spil eller formidling til eller reklamere for ulovligt spil, kontakter vi ejerne af hjemmesiden i de tilfælde, hvor det er muligt. Her gør vi opmærksom på overtrædelsen og henstiller til, at stoppe det ulovlige spiludbud eller den ulovlige formidling eller reklame.

I flere tilfælde er dialogen på baggrund af denne henstilling tilstrækkelig til, at overtrædelsen stoppes.

I tilfælde hvor et ulovligt spiludbud ikke stoppes, vi ikke hører fra ejerne, eller vi ikke kan finde frem til ejerne, har vi mulighed for at få hjemmesiden blokeret hos de danske internetudbydere via byretten.

Derudover har vi mulighed for at politianmelde overtrædelser af spilleloven, hvorefter ansvaret for den videre proces overgår til politiet. Vi har også mulighed for at udstede påbud med henblik på at det ulovlige forhold bringes i orden eller ophører, ligesom vi kan give en påtale for overtrædelser, som er ophørt.

Spillemyndighedens arbejde med ulovligt spil 2025

2

2.1 Udsøgning af ulovlige hjemmesider

Til overvågning af spilmarkedet med henblik på at finde hjemmesider med ulovligt spil samarbejder Spillemyndigheden med Skattestyrelsens antisvindelenhed, som løbende overvåger onlinespilmarkedet for at finde potentielt ulovlige hjemmesider, der udbyder eller formidler til spil.

I 2025 gennemførte Spillemyndigheden i samarbejde med Skattestyrelsens antisvindelenhed tre udsøgninger af potentielt ulovlige hjemmesider, hvilket resulterede i 695 hjemmesider til Spillemyndighedens tilsyn.

Spillemyndighedens markedsanalyseteam foretager også udsøgninger af potentielt ulovlige hjemmesider, blandt andet ved at følge og analysere udviklingen i danskernes spil på hjemmesider uden en tilladelse. Dette sker blandt andet ved brug af data om webtrafik fra Semrush². Spillemyndigheden modtager derudover henvendelser om potentielt ulovlige hjemmesider fra borgere.

Tilsyn med de potentielt ulovlige hjemmesider har medført, at Spillemyndigheden via retten har fået blokeret 334 hjemmesider med et ulovligt spiludbud i 2025.

Se en gennemgang af antallet af udsøgninger, henstillinger og blokeringer fordelt over årene i bilag 1.

2.2 Effekten af blokeringer

Spillemyndigheden følger effekten af DNS-blokeringerne af ulovlige hjemmesider, bl.a. ved analyse af data om webtrafik. I juni 2025 blev der blokeret 178 ulovlige hjemmesider. Data viser, at det samlede antal danske besøg på disse sider er faldet efter blokeringerne. Blokeringerne viser et fald på ca. 34 pct. i de efterfølgende seks måneder efter blokeringen sammenlignet med seks måneder før³.

Tallene indikerer, at DNS-blokeringerne også i 2025 har haft en effekt på at reducere danskeres trafik til ulovlige spillesider. Dette understreger, at DNS-blokeringer fortsat er et effektivt værktøj i indsatsen mod ulovlige spiludbydere.

2.3 Spilpakke 1: Et mere ansvarligt spilmarked

Den 24. oktober 2025 præsenterede regeringen en politisk aftale, der skal være med til at styrke indsatsen med at bremse og vende udviklingen i spilafhængighed og styrke beskyttelsen af børn og unge mod pengespilsproblemer.

I denne indsats udgør kampen mod ulovligt spil et vigtigt værn for at sikre, at børn og unge samt sårbare spillere bliver eksponeret for muligheden for at spille uden de forbrugerbeskyttende regler, som gør sig gældende for de danske tilladelsesindehavere.

Den politiske aftale vil også styrke tilsynet med det ulovlige spilmarked i Danmark. Det vil konkret ske ved at styrke Spillemyndighedens beføjelser ved, at Spillemyndigheden får hjemmel til at blokere for formidlingssider. Det vil sige de hjemmesider, som har til formål at kanalisere danske spillere over på spilsider, som ikke har tilladelse fra Spillemyndigheden. Samtidig ændres reglerne for formidling af spil, så forbuddet kommer til at omfatte al formidling til spiludbydere uden tilladelse, og dermed ikke kun til ulovlige spiludbydere.

² Semrush er en virksomhed specialiseret i søgemaskineoptimering og online synlighed.

³ Præcisionen i dataene fra Semrush kan variere fra hjemmeside til hjemmeside. Selvom det samlede antal besøg på siderne er faldet, bemærkes det, at der er enkelte hjemmesider, hvor der ikke har været et fald i antal besøg i løbet af perioden.

Den politiske aftale afsætter derudover midler til at udvikle et værktøj i Spillemyndigheden, der automatisk skal overvåge markedsføring på digitale tjenester.

2.4 Blokering af mirror-sites

En udfordring ved DNS-blokering af ulovlige spilhjemmesider er, at de ulovlige spiludbydere nemt kan oprette spejlsider af de hjemmesider, som Spillemyndigheden får blokeret. Spejlsiden vil ofte være en identisk kopi af den blokeret hjemmeside, men under et nyt hjemmesidenavn. Brugeroplevelsen vil derfor være den samme, og spilleren vil ikke nødvendigvis lægge mærke til, at hjemmesidenavnet har ændret sig ganske lidt.

For at håndtere denne udfordring har Spillemyndigheden opdateret samarbejdsaftalen med Teleindustrien, som er brancheorganisationen for internetudbydere i Danmark. Den nye aftale giver mulighed for dynamisk blokering, så Spillemyndigheden kan få blokeret mirror-sites uden forudgående retskendelse.

Da retten én gang har vurderet, at den pågældende hjemmesides indhold er ulovligt, er det ikke nødvendigt at få rettens ord igen for, at samme indhold, men på et andet domænenavn, også er ulovligt.

Dette vil mindske den tid, hvor den ulovlige hjemmeside er tilgængelig for danske brugere, og i det hele taget hjælpe med at effektivisere Spillemyndighedens arbejde med blokering af ulovlige spilsider.

2.5 Kommunikationsplatforme som Discord har aktivitet med deling af ulovligt spil

Spillemyndigheden ser i sit tilsyn med ulovligt spil en stigende tendens til, at deling af ulovligt spil foregår i lukkede grupper på kommunikationsplatforme som Discord, Telegram mv.

Spillemyndigheden opfordrer borgere til at være opmærksomme på, at deling af ulovligt spil sker på kommunikationsplatformene. Dette kan fx være links og kampagner til ulovlige spilsider, eller arrangering af spil, der ikke har en tilladelse, og bliver udbudt i strid med reglerne i spilleloven.

Spillemyndigheden opfordrer også til at dele oplysninger om grupper eller spil på platformene, så Spillemyndigheden kan vejlede om reglerne på området og føre tilsyn med forholdet.

2.6 Misbrug af almindelige hjemmesider

Spillemyndigheden er i sit tilsyn med ulovlige spilsider blevet bekendt med, at flere og flere almindelige hjemmesider, der har et helt andet formål end spil, bliver udnyttet til at en eller flere af hjemmesidens underdomæner udgør en spilside, hvorfra der fx formidles til andre hjemmesider der udbyder spil.

Når Spillemyndigheden bliver opmærksomme på dette, vil vi kontakte ejeren bag, hvis muligt, for at gøre opmærksom på, at deres hjemmeside bliver udnyttet til ulovligt spil.

Spillemyndigheden har ikke mulighed for at få det ulovlige indhold blokeret, idet det kun er muligt at blokere hele hjemmesider og altså ikke underdomæner.

Spillemyndigheden opfordrer i denne sammenhæng ejere af hjemmesider til at være opmærksom på, om deres hjemmeside bliver misbrugt. Dette kan fx gøres ved, at man googler sin egen hjemmeside sammen med ord som casino, betting eller lignende.

2.7 Samarbejde med Google, Meta, Apple og Twitch

Spillemyndigheden bekæmper ulovligt spil og ulovlig formidling af spil på mange fronter. Som led i Spillemyndighedens tilsyn, har vi observeret, at der udbydes ulovligt spil igennem Apps på App Store og at der formidles adgang til samt reklameres for disse apps på Facebook og Google.

Gennem Spillemyndighedens samarbejde med Apple, har Spillemyndigheden en særlig adgang til at anmelde ulovligt spil i apps på Apples App Store. Apple kan herefter fjerne appen fra den danske App Store, hvis der er et ulovligt spil-indhold.

Spillemyndigheden har ligeledes et samarbejde med Google, hvor Spillemyndigheden har fået adgang til at anmelde ulovligt spil i Apps på Google Play til Google, som herefter kan fjerne det ulovlige indhold.

Derudover giver samarbejdet med Google en direkte adgang til at anmelde ulovligt spil-indhold på YouTube og sponsorerede links på Googles søgemaskine.

Spillemyndigheden har et lignende samarbejde med streamingplatformen Twitch, hvor Spillemyndigheden har observeret streaming af ulovlig formidling og reklamering for ulovligt spil-indhold. Gennem samarbejdet med Twitch har vi ligeledes adgang til at anmelde ulovligt udbud af spil samt ulovlig formidling og reklamering for ulovligt spilindhold, som herefter kan fjernes fra platformen.

Gennem vores samarbejde med Meta, har vi adgang til at anmelde ulovligt udbud af spil, ulovlig formidling og reklamering for ulovligt spilindhold, som herefter kan fjernes fra deres platforme på Facebook og Instagram.

Før ulovligt spil-indhold fjernes fra et af ovenstående medier, har Spillemyndigheden bidraget med bevissikring, henvisning til lovgrundlag samt vores vurdering af det ulovlige indhold, så Facebook, Google, Apple og Twitch kan fjerne indholdet på et oplyst og dokumenteret grundlag.

Spillemyndigheden har i 2025 oplevet et stigende antal henvendelser fra danske tilladelsesindehavere, der på Facebook får misbrugt deres brand, i forbindelse med reklame for ulovligt spil. Gennem vores samarbejde med Meta har vi derfor effektueret processen, så tilladelsesindehavere nu selv kan anmelde forholdene direkte til Meta, der herefter kan fjerne indholdet. Hvilket sikrer en hurtigere og dermed mere effektiv behandling af disse forhold.

Spillemyndigheden arbejder på at få etableret flere samarbejder med andre medier, hvor vi ser, at der foregår ulovligt spil eller ulovlig formidling af spil. Hvis man som borger vil hjælpe Spillemyndigheden i vores tilsyn, opfordrer vi til at spiludbudet dokumenteres med billeder eller video og link til eventuelle hjemmesider, Facebookgrupper, Apps mv.

2.8 Internationalt samarbejde

Spillemyndigheden lægger vægt på at samarbejde med vores kolleger i udlandet. Bl.a. indgår vi i en international arbejdsgruppe "Enforcement Working Group" i GREF (Gaming Regulators European Forum)⁴. Gruppen arbejder med, hvordan vi bedst muligt kan hjælpe hinanden

⁴ GREF er en sammenslutning af spillemyndigheder i Europa

med at bekæmpe ulovligt spil, og holder hinanden opdateret på hvilke tendenser, der ses på tværs af det ulovlige spilmarked i Europa, så dette nemmere kan bekæmpes. Læs nærmere i erklæringen her: [GREF Declaration of gambling regulators on their concerns regarding illegal operators - Gref](#).

Spillemyndigheden indgår også i IAGR (International Association Of Gaming Regulators)⁵, der er et forum, hvor spillemyndigheder fra hele verden kan mødes for at udveksle viden og strategier samt vende aktuelle problemstillinger og arbejdsprocedurer. IAGR tæller ca. 75 jurisdiktioner fordelt rundt om i verden.

Spillemyndigheden deltager desuden i et årligt Nordisk sagsbehandlermøde. Her har fokuset i 2025 særligt været på bekæmpelsen af ulovligt spil på sociale medier, spiludbud målrettet unge under 18 år, og hvilke tendenser der ses på det ulovlige spilmarked i de nordiske lande.

Det er væsentligt, at der opretholdes et internationalt samarbejde og fokus på ulovligt spil, da online spiludbydere udbyder spil på tværs af landegrænserne.

2.9 Oplæg på ungdomsuddannelser

Spillemyndigheden har i en årrække tilbudt at holde oplæg på ungdomsuddannelser – blandt andet om ulovligt spil og forskellene mellem gaming og gambling. Et af formålene med oplæggene har været at styrke elevernes bevidsthed om Spillemyndighedens mærkningsordninger, og således øge forståelsen af forskellen mellem det regulerede og det uregulerede marked.

Fra og med 2022 har vi øget vores indsats for at komme bredere ud med oplæggene (primært målrettet ungdomsuddannelserne) og responsen herpå har været særdeles positiv. Da efterspørgslen efter disse oplæg har været stærkt stigende, holdt Spillemyndigheden i 2025 sammenlagt 100 klasseoplæg fordelt ud over hele landet.

Endvidere har der i 2025 været et stigende antal henvendelser fra sportsklubber, som gerne vil have spilfaglige oplæg – primært rettet mod de ældste af deres ungdomsspillere. Dette gælder både amatør- og eliteklubber.

Oplæggene møder eleverne i øjenhøjde. Vi har meget bevidst fravalgt "løftede pegefingre" samt forbud og skræmmeeksempler, og responsen fra både eleverne og lærerne har været særdeles positive, da oplæggene opfattes som afbalancerede.

Deltagerne bliver i høj grad involveret i oplæggene, der benytter både visuelle og fysiske elementer. Fx bidrager et fysisk roulettebord til at synliggøre blandt andet fakta omkring tilbagebetalingsprocenter og sandsynlighed for gevinst.

Oplæggene behandler blandt andet følgende emner:

- Definitioner på spil/gambling
- Motivationer for at gamble
- Varians og sandsynlighed
- Tilbagebetalingsprocenter
- Tab af kontrol
- Spillemyndighedens mærkningsordning

Efterspørgslen på disse oplæg er ganske stor, og Spillemyndigheden har af den grund valgt ultimo 2025 at rekruttere til opgaven.

⁵ IAGR er en global organisation for spillemyndigheder.

**Ulovligt spil på det land-
baserede område**

3

3.1 Ulovligt opstillede spilleautomater og væddemålsterminaler

Hvis Spillemyndigheden bliver bekendt med mulig ulovlig opstilling og drift af spilleautomater eller væddemålsterminaler, anmelder vi dette til politiet. Vi bistår altid politiet, hvis de ønsker det.

Spillemyndigheden var i 2025 involveret i sager om 25 spilsteder, hvor der var opstillet gevinstgivende spilleautomater uden tilladelse.

3.2 Pokerspil uden bevilling

Poker kan afvikles som offentligt hasardspil i turneringsform (også kaldet offentlige pokerturneringer) efter reglerne i pokerloven. Spillemyndigheden udsteder bevilling til og fører tilsyn med afvikling af offentlige pokerturneringer.

Hvis der afvikles pokerspil uden bevilling om ikke ubetydelige økonomiske gevinster, er det ikke en overtrædelse af pokerloven eller spilleloven, men derimod af straffelovens §§ 203 og 204. Derfor er det ikke Spillemyndigheden, men politiet, som har beføjelsen til at foretage besøg på spilsteder uden bevilling. Spillemyndigheden kan tilbyde at bistå ved et besøg.

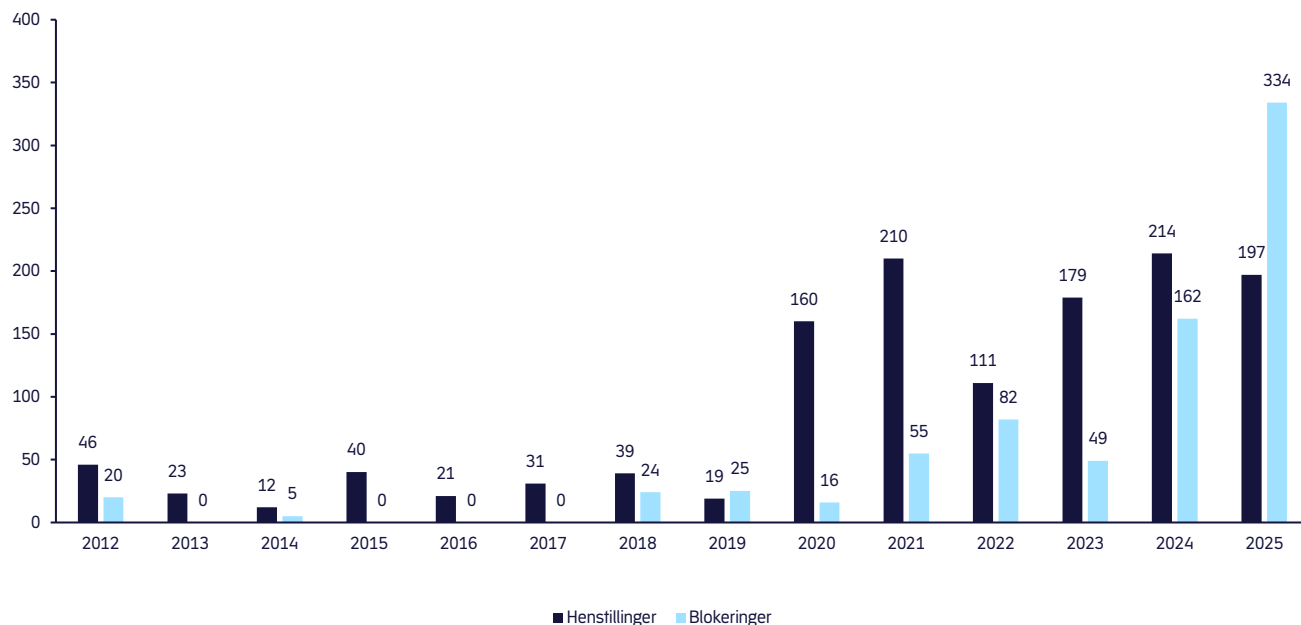
Hvis Spillemyndigheden bliver opmærksom på, at der findes ulovlige pokerklubber, orienterer vi politiet. I 2025 har der ikke været sager, hvor Spillemyndigheden har bistået politiet ved besøg i en pokerklub uden bevilling.

Bilag

4

4.1 Bilag 1: Oversigt over antallet af henstillinger og blokeringer siden 2012

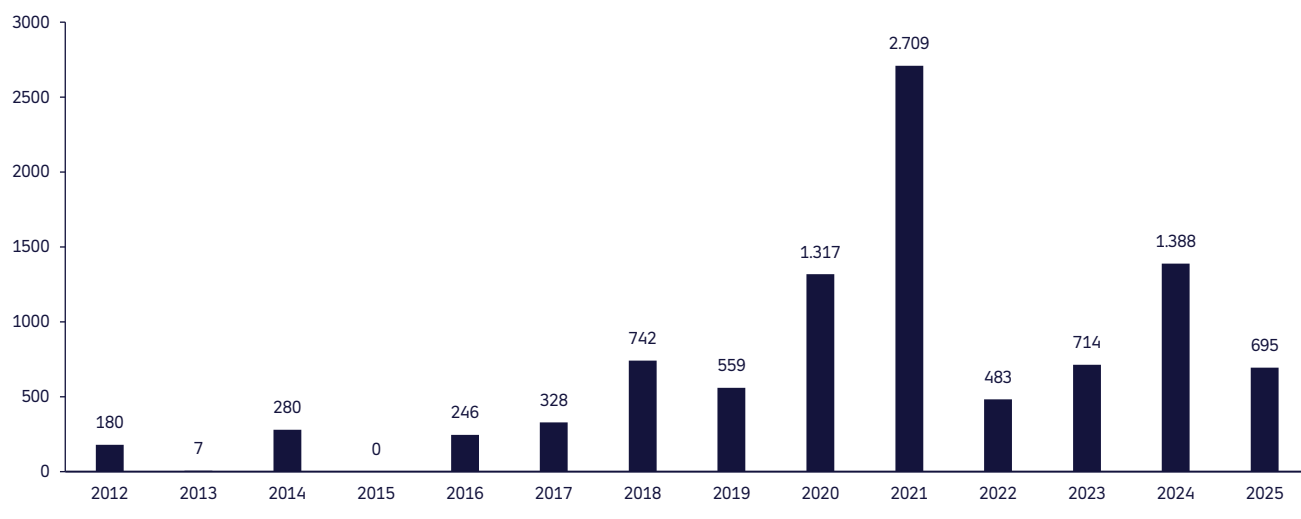
Figur 1. Antal henstillinger og blokeringer fra 2012-2025



Kilde: Spillemyndigheden

Note: Flere af henstillingerne angår flere hjemmesider, som har samme ejer. Derfor kan én henstilling omhandle mere end én hjemmeside.

Figur 2. Antal udsøgte hjemmesider fra Skattestyrelsens antisvindelenhed fra 2012-2025



Kilde: Spillemyndigheden

I 2021 foretog Skattestyrelsens antisvindelenhed en bredere udsøgning, som blandt andet også viste tidligere udsøgte hjemmesider mv. Dette forklarer det store antal udsøgninger i 2021.

